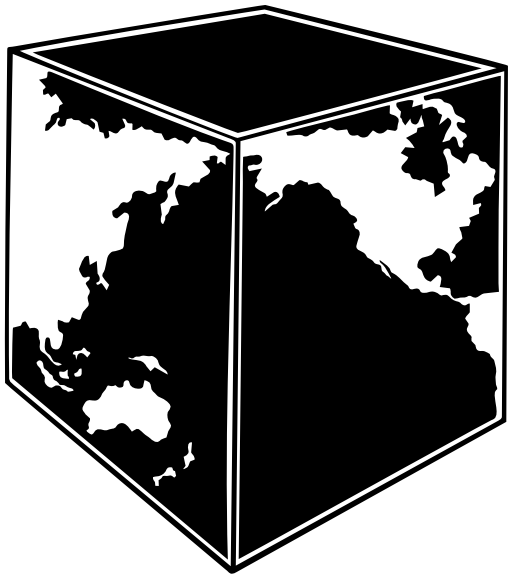
Establecimiento

RED NACIONAL DE INVESTIGADORES SOBRE LA CUENCA DEL PACIFICO



Aportes de la Universidad de Colima

IMRED

1990

ANIVERSARIO

LA CONEXION TRILATERAL JAPON-MEXICO-ESTADOS UNIDOS Y SUS REPERCUSIONES EN EL OCCIDENTE MEXICANO*

José Luis Ramírez Domínguez
Seminario de Estudios Interdisciplinarios de Colima

1. Los desafíos nacionales.

En un principio fue la necesidad de inversión de las corporaciones y bancos globales, [2] después la segunda crisis del petróleo, más tarde la crisis de la deuda externa[3] y luego, la guerra de las drogas y el deterioro de las bases de entendimiento bilateral con Estados Unidos.[4] Todos estos factores, sin ser movidos por los hilos invisibles de una *conspiración ni de una acción política previamente* concertada, llevaron a los altos círculos del poder económico y político mundial a enfrentar el dilema de cómo hacer para que México diera cauce abierto a las fuerzas de la integración económica, la dinámica de la división internacional del trabajo, la ampliación de los mercados y de la movilidad internacional del capital.

En los círculos del poder económico y político mundial se discute ahora, no si México debe optar por su integración al Mercado Común Norteamericano, sino en un horizonte de más largo plazo, como sería posible la conexión económica trilateral Japón-México-Estados Unidos.[5]

La conexión trilateral Japón-México-Estados Unidos, para los teóricos del neoliberalismo que promueve la banca trasnacional y los gobiernos del grupo de los diez,[6] delimita un ámbito de articulación entre una formación social pequeña, pero altamente eficaz, productiva, flexible y ahora muy innovadora (la japonesa) y otra, dependiente, subordinada y con serios problemas de endeudamiento externo (la mexicana), las cuales se encuentran cada vez más mediatizadas por la dinámica de una economía global cuyo núcleo hegemónico (E.U.) controla los grandes proyectos tecnológicos y regula los flujos del sistema mundial a partir de premisas económico-militares.

Los eslabonamientos productivos con liderazgo en los futuros sistemas productivos, de acuerdo con esas premisas, serán el resultado de los proyectos conjuntos de corporaciones japonesas y americanas que apenas si percibirá los estímulos económicos, tecnológicos y ocupacionales de los mexicanos. Dentro del contexto de esta economía de crédito internacional la articulación de un régimen de acumulación dual México-japonés, tanto por su patrón de producción como por la manera como es financiado, tendrá solo relevancia para la semiperiferia del núcleo hegemónico. Consecuentemente, la fortaleza y ampliación de la conexión trilateral parece desprenderse más de la estructura industrial y tecnológica que depara, tanto a Japón como a Estados Unidos, radios de acción combinados, pero a la vez separados.

La imagen objetivo de esa especialización internacional, proyecta un registro multinacional de enclaves lucrativos y "temporales" orientados al exterior, que no podrán asumirse como formas de desarrollo nacional.[7] A más tardar en la primera década del siglo XXI el coloso de Norteamérica tendrá más desarrollo en la alta tecnología militar y espacial, así como en la de información y comunicaciones, y Japón estará concentrado en la tecnología civil para los mercados de consumo masivo; en

* Este trabajo forma parte de la serie **Estudios sobre la formación social colimense** y fue realizado con auspicio del Programa de Estudios sobre la Cuenca del Pacífico que coordina el Dr. Alfonso Rivas Mira.

tanto que México podrá continuar funcionando, casi exclusivamente, como enclave de fuerza de trabajo barato y como principal fuente de aprovisionamiento de energía tradicional y recursos naturales.

La conexión trilateral Japón-México-Estados Unidos, en suma, representa fundamentalmente la oportunidad para garantizar la hegemonía de una superestructura, de gran vitalidad económica y de mucha fuerza política, capaz de dar cohesión a una importate zona del planeta: la Cuenca del Pacífico. Dicha superestructura, conformada con una armazón de alianzas multinacionales, podrá conducir y regular los flujos tecnológicos y financieros a través de la zona. El FMI y el Banco Mundial tienen ahí el rol de cancerberos de la inversión del capital global, dirigiendo y restringiendo alternativamente los flujos financieros, conscientes de sus intereses geopolíticos y militares.[8]

Los desafíos derivados de esta especialización global cobran importancia nacional, puesto que mientras México se abre al exterior, acepta la inversión extranjera e inicia un programa generalizado de apoyo a su modernización nacional, surgen importantes cuestionamientos acerca de la distribución de los beneficios y costos, entre los diversos grupos sociales y regionales del país, que podrían derivarse de los compromisos contraidos y de las posibles transformaciones que darán su impronta en los años por venir.

Más aún, existen serias dudas en relación con el tipo de rasgos sociales y culturales que habrán de surgir en las regiones, de manera particular las del occidente mexicano y de la frontera norte que, como se hará ver a continuación, tendrán un papel protagónico en el proceso. La ausencia de respuestas claras y concretas a estos cuestionamientos, lejos de dar aliento, dejan sentimientos de incertidumbre y expectación.

Por esto, aunque no termina aún de disiparse la polvareda publicitaria y los ecos de la espectacular conexión económica, continuan ampliándose, pues casi diariamente se agrega algún nuevo matiz o detalle. Conviene examinar los antecedentes, contenidos y alcances del enfoque y de las acciones propuestas por el neoliberalismo a la luz de algunas de las realizaciones que ya se han suscitado y, sobre todo, pensando en la necesidad de una estrategia de desarrollo regional para las zonas más inmediatas.

2. Los planes del extranjero

No con el preciso propósito de reconfirmar las palabras de González Casanova, en el sentido de que existe "un plan estratégico y táctico para la democracia mexicana, y para la integración de México a Estados Unidos". Sin embargo, me parece, que podríamos citar por lo menos dos planes "no de esos que nada más se quedan en el papel y no se materializan", cuyos lineamientos normativos resultarán de utilidad para dilucidar los proyectos mexicanos sobre el Pacífico.[9]

2.1 El Plan para el Desarrollo de Naciones.[10]

El Plan de Reciclamiento de fondos excedentes para proyectos de desarrollo nacional, fue expuesto por vez primera en 1988 por Saburo Okita, primer ministro del Exterior de Japón. Este plan japonés fue elaborado a partir de los estudios financieros que realizara el Instituto Mundial para la Investigación del Desarrollo, dependiente de la Universidad de las Naciones Unidas, documento conocido como Reporte WIDER.

De conformidad con el Plan de Reciclamiento, se recomendó que Japón reinvirtiera un promedio de 25 mil millones de dólares por año, o bien 125 mil millones de dólares durante el período 1986-1991 en los países en desarrollo; la distribución del financiamiento así entregado, sería:

-Una tercera parte, encaminada a la transferencia de recursos hacia proyectos que incidieran directamente en el desarrollo nacional de los países seleccionados previamente;

- la segunda tercera parte para financiar el déficit fiscal y comercial de Estados Unidos necesario para reestablecer un balance favorable desde la perspectiva de los intereses japoneses; y,

- la última tercera parte se recomendó invertir en Japón para crear más créditos con el propósito de garantizar la demanda interna de su economía.

Por las repercusiones geopolíticas que conllevaba el plan, era previsible que su ejecución tuviera resultados determinantes para la importancia de Japón en el financiamiento de los países que tradicionalmente habían estado dentro de la esfera de influencia de E.U. y, que a la vez, jugaran un papel estratégico para la paz del mundo. México y otras naciones de América Latina, junto con otras de igual importancia (Filipinas, Afganistán, Paquistán y Turquía) se encontraban en dicha situación.

De manera más realista, el mismo reporte WIDER garantizaba que Japón invertiría en dichas condiciones, durante los tres años siguientes (1987-1989), 30 mil millones de dólares en apoyo a los proyectos nacionales, de la siguiente forma:

1. Una aportación por 20 mmd. comprometido en 1987 con el Fondo Económico Venice, integrado por los paquetes siguientes:

a) 8 mmd a ser ejercidos por el BM, el Banco de Desarrollo Asiático y el Banco Interamericano de Desarrollo.

b) 3 mmd para créditos unitarios otorgados por el banco para la exportación e importación de Japón.

c) 9 mmd para créditos de cooperación entre la banca comercial japonesa y el banco de exportación e importación de Japón, con un monto hasta por 6 mmd; y, para créditos adicionales de gobierno a gobierno a través del Fondo de Cooperación Económica Diversa (OECF) por una suma de 3 mmd.

II. Una aportación por 10 mmd. comprometida en 1986 con el FMI y el Banco Mundial, con los siguientes paquetes:

a) 2.3 mmd para el fondo japonés en el Banco Mundial.

b) 3.6 mmd para proyectos de desarrollo nacional recomendados por el FMI.

c) 2.6 mmd para ser aplicados por el Banco Mundial de Desarrollo Internacional Compartido.

Esta segunda aportación formó parte de las propuestas formuladas en la reunión del Grupo de los Diez, celebrada en Seúl en junio de 1985, con motivo de la presentación del PLAN BEKER y con el propósito de "efectuar nuevas y considerables concesiones en los términos de pago de la deuda de los países del Tercer Mundo". El paquete así concertado, tres meses más tarde, lo anunció el secretario del Tesoro norteamericano, afirmando que 13 de los 20 mmd considerados en el plan, provendrían de bancos fuera de Estados Unidos.[11]

Sobre estas bases, el 23 de junio el nuevo secretario de Hacienda, Gustavo Petriccioli, presentó el PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO, poco preciso en cuanto a su contenido e instrumentos, pero orientado a reestablecer el crecimiento de la economía mexicana a partir de una nueva renegociación de la deuda. En Washington, por su parte, se anunció que estaba a punto de firmarse un nuevo acuerdo con el FMI que involucraba la participación comercial.[12] Como resultado de la negociaciones:

En agosto se autorizó un crédito puente de 1600 millones de dólares avalados por el Banco Internacional de Pagos (BIP).

El 30 de septiembre, concluidas las negociaciones con la banca comercial, el Banco Mundial otorgó 2300 millones de dólares, a través de créditos de condicionalidad cruzada, dirigidos a proyectos orientados a la exportación de manufacturas, la reconversión industrial de los sectores público y privado, la pequeña y mediana industria, el transporte y la reconstrucción de viviendas destruidas por el sismo de 1985. De ellos Japón aportó 50 millones para la reconstrucción de los daños del sismo, con cargo al primer paquete.

Asimismo, Japón y Estados Unidos acordaron conceder nuevos créditos por 6000 millones de dolares a ser entregados entre 1986 y 1987. Japon aportó 1300 millones de dólares, con cargo al segundo paquete, dirigidos a apoyar la ampliación de la acerera SIDERMEX (250 md), el PROYECTO PETROLERO DEL PACIFICO (800 md) y en apoyo a un programa de impulso a las exportaciones (250 md). La OECF de Japón estuvo fuertemente involucrada en el financiamiento, al servir de intermediario de las 52 compañías japonesas que invirtieron en los dos primeros proyectos.

De manera adicional, se acordó entregar (2000 md) de créditos contingentes y bilaterales, con cargo al tercer paquete, en caso de que empeoraran las condiciones del mercado petrolero.

Para octubre de 1989, las fuentes financieras señalaban que de los 52 mil 500 millones de dólares que México debía a la banca privada extranjera, 8 mil correspondían a bancos acreedores nipones, entre los que se encuentran el *Dai Ichi Kangyo, Mitsui Sumimoto y Mitsubishi*.[13]

De esta manera, el primer ministro de Japón, Noboru Takeshita anunció en febrero de 1989 que ya se habían entregado hasta un 80 por ciento de las aportaciones acordadas en el plan de reciclamiento, y que se debían realizar profundos estudios para reciclar otros 30 mil millones de dólares a partir de 1990.[14]

Aunque es posible citar una lista adicional de créditos financieros acordados en años recientes por los gobiernos de México y Japón en áreas de potencia eléctrica y desarrollo portuario en las costas del Pacífico, se debe enfatizar que todas estas conexiones financieras oficiales han estado encaminadas a convertir a México en el mejor proveedor de petróleo, y a Japón, en el principal sustituto financiero de E.U. para el país.

: : El programa norteamericano de maquila.

En diversas ocasiones E.U. ha hecho pronunciamientos para establecer un mercado común con Canadá y México (el Mercado Común Norteamericano) y no sólo a la integración económica bilateral México- E.U.

Este último tipo de integración bilateral, hasta ahora, tiene la forma de la maquila o del llamado "Programa de Industrialización de la Frontera", el cual ha sido el resultado de un acuerdo binacional por el que México permite la importanción de bienes de E.U. para ser procesados y reexportados nuevamente hacia ese país. Este acuerdo hace que los bienes procesados queden sujetos a impuestos sólo sobre el valor agregado en México y a su entrada a terceros países.

El programa de maquila no se inició originalmente como un instrumento de integración económica por parte de E.U., aprobado para reducir las presiones migratorias de proporcionar empleo a los trabajadores ilegales, provocadas por la conclusión del "Programa de Braceros" establecido hacia 1960.

Por el lado mexicano esto se hizo para dar aliento al desarrollo a lo largo de la frontera norte. Después de un débil crecimiento durante el período de sobreevaluación del peso, el programa inició su mejor etapa con la devaluación en la crisis de 1982. Entonces un número creciente de empresarios de E.U. vieron las ventajas del ensamblado mexicano a bajo costo en las etapas de producción que requerían una intensiva mano de obra, y como consecuencia, se aceleró la creación de este tipo de industrias. De este modo, a partir de 1983 se ha observado una expansión masiva de plantas ensambladoras a lo largo de la frontera del lado mexicano y las maquilas están penetrando a todo el territorio, tanto en las "zonas libres", como en el sur de Yucatán.[15]

3. Los proyectos del Pacífico mexicano.

Sobreponiendo las finalidades del Plan para el Desarrollo de Naciones y del Programa Norteamericano de Maquila, es posible dibujar la estrategia general que infieren para el occidente mexicano. Este ejercicio sobre la geografía del poder hegemónico que configura la conexión económica con Japón y Estados Unidos, aun partiendo de datos empíricos, de tipo expositivo, y sin ser exhaustivos, permite discutir a continuación su sentido y orientación (anexo 1).

En la región global del Pacífico mexicano se genera aproximadamente el 32 por ciento de la energía eléctrica del país y requiere también de cantidades considerables de hidrocarburos para satisfacer una demanda creciente, actual y futura. Además es particularmente importante si se toma en cuenta que ahí se obtiene en promedio el 40 por ciento del valor agregado de la producción agrícola nacional y se captura el 70 por ciento de la pesca. Pero también lo es, porque ahí se encuentra un número importante de centros turísticos y de puertos comerciales e industriales.

Frente a todas éstas, y otras potencialidades en la zona, se debe adelantar que los incrementos de la inversión extranjera japonesa no sería evaluada con precisión si se consideran solamente las inversiones directas que suman apenas 1300 millones de dólares, o sea, el 7 por ciento del total de IED, de la cual dos terceras partes es norteamericana, y que en términos reales se reducen a poco más de 157 empresas: 13 con una participación del 24.9%; 93% con una participación del 25 al 49%; y, solo 51 con 49% de capital japonés.

Es necesario, por tanto, tomar en cuenta que los bancos japoneses son acreedores del 18 por ciento de la deuda externa mexicana (de 108 mil millones de dólares), son el segundo grupo de acreedores en importancia, después de los bancos estadounidenses, y estos bancos figuran entre los más importantes del mundo. Tres hechos, sin duda, de gran calado en el progreso nacional.

3.1 La estrategia California: maquila y servicios.

Desde que la banca japonesa descubrió que California es una buena base para establecer gradualmente operaciones internacionales en ambos extremos de la floreciente economía de la Cuenca del Pacífico,[16] se prepararon para influir a partir de 1991 en los estados adyacentes de la zona. La denominada estrategia California, de sus planes para el área, está encaminada a dar soporte al desarrollo de la informática y los servicios. Ello está provocando como consecuencia directa mayores inversiones en estos centros maquiladores, fundamentalmente en la microelectrónica y la computación relacionadas con los circuitos integrados.[17]

En este contexto resulta importante resaltar que en 1988, a lo largo de los casi 3 mil kilómetros de frontera de México con E.U. se habían instalado aproximadamente 1500 maquiladoras (de acuerdo con el INEGI existían solo 1410), 18 en las que se produjo el 22 por ciento del PIB de la zona fronteriza de ambos países.

En el sur de California, los negocios japoneses han invertido cerca de (5000 mmd), principalmente en la explotación expansiva de las maquiladoras. Un promedio de 24 son japonesas, y de acuerdo con la información disponible, dependía de ese capital el 10 por ciento de la economía fronteriza.[19]

Sin embargo, en ese mismo año, el desarrollo alcanzado por la industria maquiladora era más espectacular aún, pues las 1600 plantas existentes se habían diversificado por todo el territorio nacional: 450 estaban en Tijuana, 150 en Mexicali, 65 en Tecate, 54 en Monterrey,[20] 285 en Chihuahua (189 están en Ciudad Juárez),[21] 203 en Tamaulipas,[22] 19 en Guanajuato[23] y 35 en Jalisco. Además, entre 1983 y 1987, incrementaron sus utilidades reales en un 58.38 por ciento, en tanto que el personal ocupado pasó de 151 mil a 425 mil trabajadores.

Durante dicho periodo, la inserción de la estrategia nipona también fue importante, pues en 1983 había 10 maquiladoras japonesas y en 1988 ya rebasaba las 100 plantas instaladas en todo el país.[24] Por otra parte, debe tomarse en cuenta que la empresa Mitsubishi trabaja las plantas de salinas más

grandes del mundo en Guerrero Negro y que, aproximadamente, la mitad de las dos docenas de compañías japonesas que están instaladas en la frontera financiaron su inversión de manera barata, recibiendo empresas a cambio de deuda externa mexicana (swaps). Ademas, desde 1988 los japoneses tienen interés en invertir, hasta 1500 millones de dólares,[25] en el ramo turistico del puerto de Ensenada; particularmente el Grupo Iwasaki tiene en proyecto crear un complejo en la Bahía de la Magdalena.[26]

La euforia por esta vertiente de la conexión económica, reafirmó los ánimos mexicanos y su respuesta no se ha hecho esperar. Las acciones gubernamentales han consolidado a la maquila como una industria estable y permanente[27] y, según los propósitos de un nuevo decreto del gobierno federal para promover el desarrollo fabril de esa área, integrarán como un solo corredor industrial los casi tres kilómetros de la franja fronteriza norte del país, cuya coordinación y operación serán delegadas a un consejo consultivo de la industria fronteriza.[28]

3.2. La industria automotriz y los materiales: el corredor industrial Topolobampo-Guaymas.

El establecimiento de plantas de producción para la exportación en los 80's abrió un nuevo capítulo en la manufactura nacional de automóviles. En Ramos Arizpe, Son. (**Chrysler**: máquinas de 4 cilindros; y,**General Motors**: automóviles y máquinas de 6 cilindros); y en Aguascalientes (Nissan: máquinas de 4 cilindros) crearon nuevas facilidades a partir de 1981. Estos ejemplos fueron seguidos en Chihuahua (Ford: máquinas de 4 cilindros), y, en Gómez Palacios, Dgo. (Renault: máquinas de 4 cilindros), y, en Hermosillo, Son. (Ford: automóviles) y sirvieron particularmente a la reactivación del desarrollo de la región del Pacífico norte de México.[29]

En respuesta a estos impulsos, el gobierno federal, con crédito japonés, está reacondicionando un ramal ferroviario de 960 Km., que va desde Ciudad Juárez hasta el Pacífico, a 5 Km. de Topolobampo, Sin.; además, se construye una supercarretera de Culiacán hasta Mazatlán. Para darles un papel integral con las obras que contará ese puerto natural de aguas profundas, se están adecuando un parque industrial con 50 mil hectáreas y, a través de dragado, los puertos pesquero y comercial. Estas obras serán concluidas en 1990 y la inversión se estimó en 23 000 millones de pesos (900md).[30]

En este contexto, cabe enfatizar que ya se ha modernizado el puerto de Guaymas, Sonora, dotándolo de una estación de combustible, maquinaria y equipo para movilizar carga. Estas obras estuvieron ligadas con el proyecto de la planta FORD, próxima a Hermosillo, y cuyo costo fue de 500 millones de dólares.

Sin embargo, para tener idea cabal de los intereses de esta vertiente de la conexión económica, se debe tener en cuenta que en el Pacífico norte existen cinco poliductos y dos minas, la Cananea y la Caridad, con cerca del 5 por ciento de las reservas mundiales de cobre. Aquí los japonés ofrecieron hace mucho tiempo instalar una moderna fundidora, y como parte de su preocupación por asegurar las materias primas, continúan mostrando discreto interés por participar en la minería.[31]

3.3 El proyecto de fomento de las exportaciones a través del puerto de Manzanillo.

El Proyecto del Puerto de Manzanillo, está expuesto de manera precisa en el llamado Reporte Final sobre el Puerto de Manzanillo, elaborado por JICA. Contempló los recursos, o parte de ellos, otorgados por Japón como parte del segundo paquete de financiamiento contemplado en el Reporte WIDER, y que localmente se ejercieron escrupulosamente a través del PLAN COLIMA.[32]

De cualquier manera, a partir de 1984 se iniciaron diversas obras para convertir a Manzanillo en el principal puerto mexicano de la costa del Pacífico. Con este propósito se construyó la supercarretera Gudalajara-Colima-Manzanillo para tener una vía rápida desde Altamira, Tamps., pasando por los principales centros productores del interior de la república, hasta ese punto. Se supone que a través de esta ruta se podrá transportar hasta un millón de toneladas de carga general. Para fortalecer el transporte ferroviario se iniciaron las operaciones del tren moderno El Colimense, inaugurándose la ruta transversal Tampico-Altamira. De esta manera, además de las cuantiosas importaciones de granos que a diario se reciben, fundamentalmente hacia oriente se exportan atados de zinc y plomo, pelets, cemento, tierras fuler y dintonales.

Para dotar a la región de una gran capacidad industrial, se decidió por la terminación de la segunda etapa de la termoeléctrica Manuel Alvarez, localizada en el puerto. Ello permitió generar una potencia global de 509 millones de kilowatts. Por otra parte, se intensificaron las labores de modernización de Servicios Portuarios, a fin de elevar su capacidad para movilizar hasta 3.5 millones de toneladas de carga, de la cual una gran proporción se hará por contenedores. Estas acciones se complementaron con una mayor funcionalidad de la representación estatal de Puertos Mexicanos, dependiente de la SCT, fortaleciendo sus atribuciones

en materia de trámites aduanales. los cuales fueron simplificados y liberados en su totalidad.

Además, se avanzó en la conclusión del puerto interior de San Pedrito y la modernización del muelle de PEMEX para incrementar su capacidad de servicio de aprovisionamiento de combustible. Con este propósito se concluyó un parque industrial, se establecieron las terminales portuarias de las empresas Cementos Mexicanos y Cementos Tolteca, las cuales han iniciado un programa de exportación de poco más de 3 millones de toneladas de productos.

Asimismo, se está concluyendo la construcción de la empresa Pescado de Colima, con capacidad para procesar 15 mil toneladas de productos del mar a un costo inicial de 36 mmd. En apoyo al complejo se estableció una flota de 30 barcos propiedad de PALANGREROS DE MEXICO, se fortalecieron los vínculos con OCEAN GARDE y se iniciaron los trabajos para la construcción de un frigorífico de 25 mil toneladas de capacidad y con una influencia de 200 kilómetros de radio de acción.

Por otra parte, la empresa Peña Colorada descentralizó sus operaciones y realizo un estudio de prospección de los recursos mineros existentes en la zona, con el fin de ampliar las 10 mil toneladas de reservas geológicas con que cuenta, mantener una producción equivalente al 40% del suministro total del país durante los próximos 25 años y reiniciar el programa de exportación de mineral a SICARSA. La empresa HYLSA, propiedad del Grupo Alfa, inició la explotación de los yacimientos ferrosos del Cerro del Nahual, localizados en el municipio de Coquimatlán, a fin de ampliar su capacidad de exportación. Por su parte, PECTINAS DE MEXICO inició la ampliación en un 100% de sus instalaciones con una inversión de 20 mdd para aportar el 20 por ciento de la producción mundial de pectinas.

Finalmente, para apoyar el desarrollo portuario, se construyó el acueducto Armeria-Manzanillo, la unidad habitacional *Las Garzas*, con una capacidad instalada de 2 mil casas, una planta de tratamiento de aguas negras y se ampliaron las reservas territoriales del fundo legal del municipio. De manera complementaria, se inició la construcción de la presa Trojes, se amplió el sistema de riego en apoyo a la horticultura de exportación y se construyó un aeropuerto en el municipio de Cuauhtémoc.

Dada la importancia que ha venido cobrando esta vertiente de la conexión económica, el gobierno del estado ha realizado diversos viajes de promoción a varios centros industriales del país, de Japón, Estados Unidos y Noruega. Además ha participado en comisiones trilaterales y multilaterales de Francia, Norteamerica, y desde luego, con la Comisión Mexicana de la Cuenca del Pacifico, culminando su gestión con el establecimiento de oficinas de agroexportadoras en la entidad y en el vecino país del norte.

3.4 La conurbación Manzanillo-Barra de Navidad.

Después que el *rey del estaño, Antenor Patiño*, descubrió la natural importancia del centro de playa de Manzanillo y construyera el complejo turísticos, Las Hadas, el Grupo Alfa inició una serie de estudios de planeación regional que se concretaron con la construcción de MAEVA, el CLUB SANTIAGO y el aeropuerto Playa de Oro. Como resultado de estos impulsos, se dotó al puerto de una capacidad de casi 2000 habitaciones de cinco estrellas, al inicio de la década de los 80's.[33]

En virtud de la importancia que cobró la zona, en poco más de cinco años se establecieron las firmas Club Mediterranée, Westin, Grupo Comar, Grupo Delfos, Grupo Barramar, Grupo San Bernardo y Hoteles Vista, con proyectos concretos para elevar la oferta hotelera hasta 8000 habitaciones de gran turismo y cinco estrellas en 1994.

Para ello se realizó el Plan Náutico y el Estudio de la Cuenca Turística del Pacífico Mexicano, cuyas inversiones iniciales suman aproximadamente 1000 mdd. Este financiamiento involucra intercambio de deuda por acciones de capital cuantificado a través de SWAP'S y otro con cargo al segundo paquete del plan de reciclamiento.

En virtud de las expectativas que ha despertado esta vertiente de la conexión trilateral el gobierno mexicano inició, además de las obras contempladas en el proyecto de fomento de exportación del puerto de Manzanillo, la construcción de un bulevar turístico que incluye la demolición de fincas, la redefinición de un libramiento carretero por la zona más agreste y la reubicación de ejidos, comunidades suburbanas y rurales. Asimismo, se ha reacondicionado el viejo muelle fiscal para su uso como terminal de buques turísticos . Por último, el pasado mes de abril, fue anunciado que el bulevar sería continuado hasta Puerto Vallarta, para promover el potencial de atractivos que tiene la costa sur de Jalisco, a lo largo de 180 Km.[34]

3.5. La estrategia de ajuste industrial: la ampliación de SICARTSA.

El proyecto de la segunda etapa de SICARTSA responde al extraordinario ajuste industrial y tecnológico que vive Japón y, que en gran medida está significando el traslado de un sinnúmero de ramas, en las cuales las innovaciones tecnológicas y/o la división internacional del trabajo tendrán una pobre

competitividad en el mercado internacional, no obstante que esto tenga como efecto la ampliación de sus inversiones en el exterior.[35] De esta manera, se inscriben importantes coinversiones mexicana-japonésa, entre otras:

a) Productora Mexicana de Tubería (PMT), con una capacidad de 400 mil toneladas por año de tubería de grandes diámetros.

b) NAFINSA, Kobe, Steel, SIDERMEX (NKS), con capacidad instalada de 55 mil toneladas de pailería, fundición y forja.

El proyecto de la segunda etapa que concluirá hasta 1991, tiene como propósito la producción de planchas de acero que van desde 7 mm hasta 70 mm, la cual es prácticamente destinada en su totalidad para la exportación, pues la industria nacional no tiene aún capacidad para consumirla. Se espera dotar a MKS de capacidad instalada suficiente para producir flechas de barco, parte de motores marinos de alta potencia y turbogeneradores.

De manera complementaria, se están construyendo una planta y una terminal refrigerada con capacidades para 1300 toneladas por día y almacenar 20 mil toneladas de amoníaco. Con ello se pretende abastecer el complejo industrial de Fertilizantes Mexicanos y satisfacer la demanda de fertilizantes de los centros de consumo en ese mismo litoral, para esto, el primer paso ha sido construir, ampliar y adecuar la infraestructura según lo previsto. Al puerto de Cárdenas con un calado de 14 m, que contaba con 2539 m de muelle, se han agregado otras dos dárcenas con sus correspondientes muelles. Además se han construido las carreteras Salamanca -Lázaro Cárdenas y México, D.F.-Guadalajara por Contepec que entronca con la primera para adecuar al puerto a la salida de productos.

3.6 Bahías de Huatulco

El plan maestro del complejo turístico de Bahía de Huatulco está planeado para terminarse en el año 2018. El 5 de noviembre de 1988 se inauguró el complejo turístico que representó una inversión de 425 millones de dólares en obras públicas y privadas. El Huatulco Sheraton Resort tuvo un costo de 34 md y empezó a operar en marzo de 1989. El complejo cuenta con un aeropuerto internacional y dos hoteles terminados y diez más en construcción con 1300 habitaciones en una franja costera de 35 km con nueve bahías.

Por su parte, Rober Woolley, uno de los principales inversionistas norteamericanos, ha propuesto la compra de Bahía de Cacaluta para construir un complejo de 1300 cuartos con una inversión de 200 md.

3.7 El Proyecto Petrolífero del Pacífico.

En el litoral del Océano Pacífico, México cuenta actualmente con cuatro ductos transistmicos que lo abastecen de crudo, destilados, amoniaco y gas natural. Dispone también de la refinería Antonio Dovalí Jaime, con una capacidad para 170 mil barriles diarios, instalaciones de crudo y destilados, ocho terminales marítimas para almacenamiento y manejo de petrolíferos y petroquímicos. Esta infraestructura, no obstante su magnitud, según Pemex, resulta insuficiente para satisfacer las actuales y futuras necesidades de la costa del Pacífico. De ahí la necesidad de realizar un proyecto de gran envergadura.

Este proyecto fue acordado durante la visita del primer ministro Ohira realizada en 1980, inmediatamente después de la segunda crisis petrolera mundial.

Por lo que se sabe, el proyecto petrolífero del Pacífico, además del oleoducto contempla otras 5 gigantescas obras conexas:

I) Los domos salinos en el área de Tuzandipetl, Ver., donde se construyeron 12 cavernas de 600 mts. de profundidad con capacidad para almacenar c/u 833,000 barriles de petróleo;

II) Ampliación de la refinería 'Antonio Dovalí Jaime";

III) Un complejo de amoníaco para Lázaro Cárdenas, Mich.;

IV) Ampliación de la refinería de Salina Cruz, la cual incluye la construcción de 12 plantas de procesamiento, 42 tanques de diversas capacidades y 10 esferas de almacenamiento, con capacidad para unos 500 mil barriles de petróleo;

V) La creación de una filial de PEMEX denominada "PMI Comercio Internacional", que se encargará de colocar los productos petroleros de México en el mercado mundial.

A estas obras, se destinó un financiamiento adicional de 300 millones de dólares, con lo cual suma un total de 1300 mdd. Por la importancia estratégica del proyecto, Japón ofreció continuar financiando la segunda etapa; de esta manera, durante la visita a México, realizada por el primer ministro Sousuke Uno, en ocasión de la celebración del I Centenario de las Relaciones México-Japón, manifestó que nuestro país podría tener acceso a 1000 mdd bajo proyectos específicos. Ello dependería de los posibles proyectos de desarrollo nacional que fueran propuestos por el presidente Carlos Salinas de Gortari, en su visita prevista a Tokio en el curso de su administración, la cual sabemos ahora que ocurrirá en fecha próxima.

De esta manera, el 28 de mayo de 1989 se reunió Francisco Rojas con KAIDAREN, el grupo de industriales más importante de Japón. Les explicó la

necesidad de recursos para financiar la expansión de la industria petroquímica mexicana, en sus proyectos prioritarios:

1. Terminar la segunda etapa del Complejo Petroquímico Morelos, en Veracruz.

2. Construir un nuevo complejo de aromáticos, aledaño a las instalaciones de la refinería de Cadereyta, Nuevo León.

3. La implementación de una nueva planta de monometro de cloro de vinilio, de 300 mil toneladas anuales: Salamanca, Gto.

4. Un tren de olefinas, en el estado de Tabasco, basada en una planta de etileno en Ciudad Pemex.

5. Un paquete de plantas destinadas a la producción.

Dentro de este contexto de acontecimientos, de acuerdo con la prensa internacional, el Secretario de Hacienda, Pedro Aspe, y el presidente del Export-Import Bank de Japón, Takashi Tanaka, firmaron el 13 de noviembre de 1989, en Nagoya, un acuerdo por el que el banco nipón concedió a México un préstamo de 1000 mdd. Este préstamo forma parte del paquete de ayuda por 2000 mdd., equivalente al 10-15 por ciento de los 52 mil 700 millones de dólares del plan de refinanciamiento de la deuda mexicana acordada en abril con los mayores bancos occidentales.[36]

4. Hacia una estrategia regional y soberana para el desarrollo del occidente mexicano.

Se han esclarecido las principales vertientes de la conexión económica trilateral Japón-México-Estados Unidos, desnudándose su origen e intereses a los que responde; es evidente que estas orientaciones básicas miran no a la satisfacción de necesidades inmediatamente empíricas, sino a la solución de problemas sistemáticos en general. Pero, desafortunadamente, de antemano no cabe excluir la sospecha de que el pensamiento neoliberal no esté intentando sino una de las tradicionales rebeliones en contra de la nación. Pues bien pudiera ser que bajo ese manto jurídico multilateral, no se oculte otra cosa que complicidad con una vieja e incluso venerable tradición de contrarrevolución.

No se trata de negar que las obras hechas para la modernización de los puertos del Pacífico mexicano sean nuestras; ni tampoco de negar que la negociación de la deuda externa nos haya devuelto, en principio, parte de nuestra capacidad de progreso. Se trata más bien de precisar el concepto de interés nacional dentro del contexto de una gran formación discursiva que va desde la deuda hasta el integracionismo económico, pasando por los campos ideológicos de la vallistocracia en Oaxaca o de las ventajas comparativas en la frontera norte del país. En la precisión de estos intereses, las categorías sociológicas deben aplicarse, en el marco del modelo de economía mixta propulsor de nuestro desarrollo industrial, como instrumentos de análisis y anticipaciones del progreso ulterior del occidente de México.

Conscientes de nuestras propias limitaciones, particularmente por tratarse de estrategias parciales destinadas a contener a los proyectos del extranjero y de insuficiente información regional, sabemos del riesgo que implica recomendar alternativas para el occidente mexicano. No obstante, se ha optado por encararlo con vistas de ir configurando poco a poco un nuevo proyecto regional nacionalista y soberano, susceptible de ser consolidado con el tiempo. Se trata, pues, de plantear a grandes rasgos los lineamientos que serían factibles operar en los próximos años.

Para tal efecto, hemos dividido la estrategia en los cuatro lineamientos que pueden contener los proyectos del extranjero:

4.1 Para un sistema de renta complementario de la maquila.

La conformación de un sistema de rentas complementarias a las ya establecidas en la industria maquiladora, Aun cuando es urgente su aplicación, deben cuidarse su diseño y operación por las consecuencias negativas que podrían acarrear. Sin embargo, es posible formular algunas orientaciones básicas a partir del trabajo denominado *LAS MAQUILAS: ajuste estructural y desarrollo regional*, recientemente publicado por El Colegio de la Frontera Norte.[37]

Un primer esfuerzo habrá de encaminarse a evitar la subfacturación de los ingresos de divisas de los mexicanos por una parte, la facturación al extranjero de los servicios que se realizan en el país y, por la otra, el régimen de operación de la maquila como centro de costo y no como de utilidades. Las consecuencias son negativas para México en ambos casos: en el primero, porque las salidas de divisas reducen el efecto positivo de la actividad en la balanza de pagos y en la circulación de la moneda extranjera; y en el segundo, porque casi reduce a cero la contribución de divisas de la industria por concepto de ganancias.

Estrechamente vinculadas con estas distorsiones está la poca capacidad para aprovechar los contratos tipo *shelter* o de resguardo. En estos casos las firmas mexicanas solo han jugado un papel secundario; el rol de compañías facilitadoras encargadas de los servicios de tramitación aduanera y legal, contratación de trabajadores, espacio de planta, servicios públicos y transporte a cambio de

una cuota global por hora hombre trabajada en la producción, están por lo general en manos estadunidenses.

4.2 Los nuevos materiales para la industria automotriz.

Tal como se ha visto, la expansión de la industria es sólo una expresión de otras complejas tendencias que confirman el pronóstico del estudio denominado *El mundo en el año 2000*, en el sentido de que los minerales no combustibles mostrarán incrementos constantes en cuanto a su demanda y consumo[38]. En efecto, estudios de prospectiva recientemente publicados afirman que las industrias del futuro requerirán de una oferta constante de platino, cromo, manganeso, así como niobium y tantalum, de los cuales varios son elaborados a partir del cobre, zinc y aluminio[39]. Se estima que la tasa de crecimiento de la oferta del aluminio sea del 4.3% anual, es decir, la más alta entre todos los materiales a fines del siglo. Por otra parte, la producción de aleaciones sustitutivas de aquél se verán impulsadas en virtud de que su refinación exige grandes cantidades de energía.[40]

Por eso, lograr un vigoroso proceso autónomo a través de la industria, emprendido el cambio cualitativo global de la subregión Topolobampo-Guaymas, que marche en el sentido de convertirse en el eje de su modernización, será recomendable avanzar en la industrialización de los atados de zinc y plomo que resultan de los residuos secundarios del triturado de la barita y, en la fabricación de nuevas aleaciones.

En México existen experiencias que sería importantes revitalizar.Por ejemplo, se puede citar las que han logrado sustituir al aluminio producido a partir de la bauxita importada: por una parte esta el ZAMAK (aleación convencional de zinc y aluminio) y, por otra el ZINALCO (aleación de zinc y cobre y, aluminio en menor proporción).

A este mismo nivel de importancia se sitúa la producción de cerámica fina, cuyo mercado se aproxima para fines del siglo a un valor calculado de 30 mil mdd[41]; en el país existen yacimientos ricos en lodomita (mezcla de cal y manganeso) y, tierras fuller y dintonales derivadas de calcáreas de gran valor comercial, las cuales actualmente se exportan a Japón.

Sin embargo, no solo por su uso tienen un valor estratégico esos materiales, sino que además la duración de las reservas mundiales existentes así lo señalan. Su estimación, contada a partir de 1976, era de: 19 años para el zinc; 25 años para el plomo; 36 años para el cobre ; 51 años para el manganeso; y, 63 años para el aluminio. Esto significa que todas podrían verse agotadas a partir de la segunda década del siglo proximo.[42]

4.3 Los subproductos de la caña de azúcar.

Entre los productos sobresalientes del programa al fomento de las exportaciones están las mieles incristalizadas, cuya venta aun cuando alcanza poco más de 600 mil toneladas por año, sin embargo su valor agregado es muy reducido, pues no se aplica ni el 10 por ciento de sus posibilidades.

Peor aún, mientras que uno de los campos que más auge ha tenido en las últimas décadas es el de los subproductos de la caña de azúcar (pues existe una gran cantidad de productos derivados que incluso puede llegar a convertirse en algo más importante que la misma producción de azúcar) en México su utilización es muy pequeña y podríamos decir que se tiene un criterio de desperdicio; hasta hace unos años solo se utilizaba el bagazo como combustible, para hacer papel o para producir tableros conglomerados en pequeña escala.

Por eso, se recomienda tomar en cuenta y difundir los estudios sobre la utilización industrial de los subproductos de la caña de azúcar. Por ejemplo, hace pocos años entró en operación BLOMEX (coinversión franco (LESAFFRE 49%) mexicana) para producir, por vez primera en toda América, levadura seca instantánea cuyo mercado está asegurado en E.U., Canadá y Japón. Junto a la producción de levadura seca instantánea, se debe avanzar en la generación de alcohol, ácido citrico, acetona y gliserina a partir de la miel final.

4.4 El aprovechamiento integral del nopal.

Dentro del contexto del mismo fomento a las exportaciones, dado que entre otras razones la industria del refresco utiliza cerca de un millón de toneladas de azúcar por año y no requiere para sus procesos necesariamente de la sacarosa sustraída de la caña de azúcar, sino que puede utilizar directamente el jarabe obtenido de la tuna, y, que además aproximadamente el 40 por ciento del territorio nacional puede considerarse como zonas áridas o semiáridas donde estas cactáceas tienen su hábitat natural y donde no es posible esperar otros cultivos, resulta factible proponer el aprovechamiento integral del nopal como estrategia complementaria a los subproductos de la caña de azúcar.

Esta estrategia consiste en la obtención de azúcares, colorantes y pectinas a partir de ciertas variedades de nopal cuyos rendimientos son en promedio de 20 toneladas de tuna por hectárea y un contenido de azúcar del 20% en peso, un 2% de colorantes (betacianinas) y un 3% de pectinas.[43]

Con ese mismo propósito, se debe consolidar el complejo agroindustrial que originalmente impulsó el Comité Nacional para las Zonas Aridas (CO-

NAZA) a traves de tres plantas en Saltillo, Coah., productoras de: hormonas esteroides a partir de la lechuguilla; emulsión preservadora de frutos y pulpa de dátil; y, de otra despulpadora ubicada en Ensenada, B.C.

4.5 La industrialización de frutas y legumbres.

También en el ámbito del programa de fomento a las exportaciones por el puerto de Manzanillo, y tomando en cuenta que nuestro país ha ocupado los primeros lugares en producción de cítricos y aceites derivados del limón y del coco, se debe hacer énfasis por una parte en que el 80% de las pectinas que se utilizan, tanto para la industria alimentaria como farmaceútica se importan; y por la otra, que los caldos residuales del limón están generando problemas en las zonas de producción. De estos últimos es posible obtener vitaminas y ácidos, pero los caldos hasta hoy son considerados como desechos.

El caso de las pectinas resulta ejemplificante. PECTINAS DE MEXICO, S.A. en virtud de la gran demanda de su producción, inició la ampliación total de sus instalaciones en Tecomán, Col., con lo cual espera aportar el 20 por ciento de la producción mundial de pectinas a partir de 1991.

En suma, si se consideran las estrategias biotecnológicas de manera conjunta (mieles incristalizadas, hormonas y pectinas), el mercado global que se prevee en el siglo XXI tendrá hasta un tamaño de 100 mil millones de dólares, es decir, 15 trillones de yenes distribuidos de la siguiente forma: 3 trillones en fármacos; 2.5 trillones en químicos; 4 trillones en comida; 2 trillones en agricultura y 3.5 trillones en otros sectores.[44]

Notas

2. **Cfr.** SANDERSON, Y. **The tramsformation of mexican agriculture: international structure on the politics of rural change**. PRINCENTON UNIVERSITY PRESS. 1986.

3. A. GUILLEN. [**et all La deuda externa, grillete de la nación**. ED. NUESTRO TIEMPO. 1989.

4. **Cfr.** WHITEHEAD, L. " US the relations whit México: un deterioro sin fin", En Abraham Lewenthal (Ed.) **Latin america and the caribean contemporany record.** HOLMES AND MEYER, Vol. 5 **(1985-1986)** N.Y. 1987.

5. Sobre estos aspectos véase: TERUTOMO OZAWA, **Japan's overseas investment in its third phase: implications for US-México Relations**, Ponencia presentada en el ciclo Relaciones Financieras MEXICO-E. U. UNIV. DE STANFORD, febrero 1985.; REYNOLDS N., CLARK **The new terms of trade problem: economic rents in international exchange**, C.P. Kindleberger, Editor.

6. Sobre esta concepción véase: ORTIZ W., A. **El fracaso neoliberal en México: 8 años de fondo monetarismo (1982-1988).**

7. FROBE, F. [**et. al**] " The tendency fowards under advanced división on labor," EN RIVIEW 1.1 summer 1977 p. 79-88.

8. GIRING, R. **Multinational institutions and the third world: Management, debt and trade conflcts in the international order,** PREGER, New Yord. 1985.

9. **Cfr.** GONZALEZ CASANOVA, P. y CADENA ROA, J. **PRIMER INFORME sobre la democracia.** México 1988 p. 11.

10. **Cfr.** Terutomo Ozuwa **Patting Japa's surplus funds to work fox developing countries.** Paris: DECD, 1988.

11. KILBORN, P." **Reagan's turnboust on the dollar." THE NEW YORK TIMES,** Sept. 29 de 1985 p. f7; FLAMING, S. "baker deb warning to developing natione." THE NEW YORK TIMES, oct. 24 de 1985 p. ft 24.

12. A., GUILLEN **op. cit.**

13. **LA JORNADA,** OCT. 30 DE 1989.

14. **EXCELSIOR.** febrero 17 de 1989.

15. Sobre estos aspectos consúltese el artículo de BARAJAS ESCAMILLA, Ma. del ROCIO. Complejos industriales en el sur de E.U. y su relación con la distribución espacial y el crecimiento de los centros maquiladores en el norte de México, en GONZALEZ A., B. (comp). **Las maquiladoras: ajuste estructural y desarrollo regional.** El Colegio de la Frontera Norte-Fundación Friedrich Ebert, 1989 pp. 87-104.

16. **EXCELSIOR, may. 16 de 1989.**

17. Sobre la importancia de estos aspectos vease. **the Japan Economics Journal.** Secon, jun 26 de 1984. p. 31.

18. **EXCELSIOR**, julio de 1988.

19. **EXCELSIOR,** oct. 16 de 1988.

20. **EXCELSIOR**, nov. 17 y dic. 18 de 1988.

21. **EXCELSIOR**, nov. 1 de 1988.

22. **EXCELSIOR**, dic. 3 de 1988.

23. **EXCELSIOR**, nov. 7 de 1988.

24. **EXCELSIOR,** nov. 10 de 1988.

25. **EXCELSIOR,** oct. 12 de 1988.

26. **EXCELSIOR,** may. 5 de 1989.

27 **Cfr. DIARIO OFICIAL.** Decreto para el fomento y operaciones de la industria maquiladora de exportación. Agto. 15 de 1983 p. 7-12.

28. **EXCELSIOR**, mayo 25 de 1989.

29. Sobre estos aspectos, consúltese: JENKINS, R. **Transnational corporations and the Latin American automobile industry.** University of Pittsburgh Press, 1987; y, MIDDLEBROOK J., KELVIN. **Industrial restructuring and union politics in the mexican automobile industry.** I Coloquio internacional México y la Cuenca del Pacífico. UNAM Oct. de 1988.

30. **EXCELSIOR,** jun. 16 de 1989.

31. **EXCELSIOR,** sept. 23 de 1988.

32. Para un analisis de la concepción de estos documentos, véase: RAMIREZ D., J. LUIS **El integracionismo economico regional y los proyectos del pacifico en Colima.** . Coloquio Internacional México y la Cuenca del Pacifico. UNAM Oct. de 1988.

33. Para una discusión sobre el resurgimiento del puerto de Manzanillo como centro de playa, vease: RAMIREZ D., J. LUIS. **Cambios en el patrón de acumulación regional de Colima.** SEICO, UC. 1987.

34. **EL COMENTARIO**, Abril 19 de 1990.

35. S. Sekiguchi, Industrial adjustment policies en Japan: a short review. OECD, **Adjustment for trade.** Paris, 1975 pp. 283-308.

36. **LA JORNADA,** nov. 14 de 1989.

37. Gonzalez A., B. y Barajas E., R. (comp.), **LAS MAQUILADORAS: ajuste estructural y desarrollo regional.** El Colegio de la Frontera Norte y Fund. Friedrich Ebert. 1989 p. 325 y ss.

38. **Cfr.** El mundo en el año 2000, informe al Presidente, en **Los albores del siglo XXI. Reporte técnico**, Government *Printing Office*, Washington. 1980 (Vol. 2).

39. SEKIGUCHI, S, y HORIUCHI, T. Foreing trade and industrial policies: a review of Japan experience, en **The industrial future of the pacific basin.** Hubert H. Humphrey Institute of Public Affairs. 1984 pp. 81-103.

40 **Cfr**. El mundo en el año 2000. nforme al **Presidente**,Doc. cit, art. cit. **en los albores del siglo XXI**. **Reporte Técnico**.. Government Printing Cffice. Wasnınton 1980.

41. **The Japan Economics Journal**. January 25; 1986 p. 19.

42. El mundo en el año 2000. op. cit.

43. Este proyecto fue aprobado por el Comité SAM-FONEP y desarrollado por el Centro de investigaciones y Enseñanzas de Ingeniería Agrícola y Alimentaria (CEEIAA) de a Universidad de Guanajuato.

44. Bioindustry Development Center (BIDEC). **Journal of Japanese tratade and Industry**. May-June 1986 p. 25. Consúltese, ademas, **The Japan Economic Jounal**, octuber 19, 1985 p. 1.