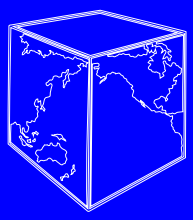
APORTES
de la Universidad de Colima

LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA Y EL DESARROLLO DE LOS ESTADOS RIBEREÑOS DEL PACÍFICO

ISBN 968-6190-41-4

No. 5

Año 1993



Red Nacional de Investigadores sobre la Cuenca del Pacífico

Universidad de Colima

LA INTEGRACION DE LAS REGIONES A LOS CAMBIOS MUNDIALES: EL CASO DEL ESTADO DE COLIMA, MEXICO: 1990-1991.

Fernando Alfonso Rivas Mira*

1. Presentación

La apertura comercial institucionalizada con el ingreso de México al GATT en Julio de 1986, los problemas de la deuda externa y flotación del peso, que acrecentaron las necesidades de divisas e inversiones extranjeras directas, las negociaciones del TLC con los Estados Unidos y Canadá, la política federal relacionada con el exterior, resultan ser uno de los elementos más importantes en la integración de las regiones mexicanas a los cambios mundiales.

La recesión y el comportamiento de la economía norteamericana, en general, incide también directamente en las regiones dado que es el mercado más importante e incluso la fuente de muchas divisas provenientes de los emigrantes así como el retorno de capitales mexicanos ubicados en aquél país.

Otro de los elementos lo constituye el comportamiento de los actores regionales, fundamentalmente los empresarios y gobiernos estatales, la manera en que han reaccionado y actuado para oponerse o beneficiarse de los procesos globales. Precisamente, lo que nos interesa en este trabajo es el comportamiento de los actores sociales, dentro de ciertas condiciones estructurales, en el estado de Colima a partir de 1990.

2. Los empresarios agrícolas

Estos empresarios mantuvieron una política muy agresiva en el caso de la disminución de los precios de los productos agrícolas, a tal grado que en noviembre de 1990 inundaron las calles de la ciudad capital con productos del campo, señalando abierta oposición a la apertura comercial y al Tratado de Libre Comercio, que "por la via de la importaciones, habían causado la caida de los precios de la copra, el aceite esencial de limón y el plátano".[1]

Bajo los efectos de la apertura, ocurre el fenómeno del acelerado cambio de cultivos, los maizales se convierten en pastizales para el engorde y exportación

1. Este trabajo se realizó como parte del convenio No. 90 07 06 001 350 que el autor ha establecido con la Dirección General de Investigación Científica y Superación Académica de la SEP.

* Red Nacional de Investigadores sobre la Cuenca del Pacífico.

del ganado en pie; el melón, rentable en 1991, es desaconcejado en 1992 porque sus costos de productividad se volvieron inconvenientes. La producción de hortalizas, frutas y flores parece negociarse favorablemente en el TLC y de esa manera, existe la tendencia a favorecer su cultivo con fines de exportación. Por otro lado, la ganadería manifiesta fenómenos de sobrepoblación puesto que Colima tiene una capacidad para alimentar 168 mil unidades animales y la población ganadera actual es de 208,000.[2]

El enfoque del gobierno estatal, presidido por el Lic. Carlos de la Madrid Virgen desde noviembre de 1991, establece que la situación del agro colimense es la siguiente: "El sector agropecuario contribuía en 1970 con el 27.0% del PIB estatal; la fuerte crisis agrícola que se agudizó en esa década ocasionó que la contribución de ese sector se redujera en 1985 a tan sólo 17.0% constituyendo el de menor aportación a la actividad productiva colimense. Para 1990 ese porcentaje no logró incrementarse, debido fundamentalmente a que en años anteriores, diversos obstáculos de comercialización, propiciaron el desánimo entre los productores de la entidad".[3]

La actividad productiva agrícola generalmente se clasifica en cuatro líneas:

a) Cíclicos: maíz, arroz y sorgo.
b) Frutícola: limón, coco, plátano y mango.
c) Hortícola: melón, sandía, calabacita, chile, tomate, jitomate y pepino y
d) Otros cultivos: como la caña de azúcar y el café. En los rubros frutícola y hortícola existen interesantes experiencias de exportación hacia los Estados Unidos, Canadá, Italia, Francia, Suiza, Japón y Argentina.

3. La producción de energéticos y minerales

La producción de energéticos y la minería son muy importantes en Colima y constituyen en buena medida la "gran industria". El primer caso es el de la termoeléctrica General Alvarez situada en Manzanillo con capacidad de 1900 megawatz, de los cuales sólo el 7.0% se consume en Colima y el 93.0% restante se distribuye entre los estados del occidente y centro del país. Esta planta provee el 10.0% de toda la energía producida en México.

Esta facilidad enérgetica no se ha transformado, hasta el momento, en una ventaja comparativa de los parques industriales (en Colima y Manzanillo) pero se piensa que podría llegar a serlo en un momento dado.

La Comisión Federal de Electricidad no es un agente social local, su forma organizativa, su gigantismo, la obliga a considerar en esa dimensión a la problemática local. Su mayor raigambre está dada por su contribución a la Población Económicamente Activa (PEA) que asciende a 1495 trabajadores (1.12% de la PEA estatal que es de 133474).

2. Allertz Paul. El Sistema Maíz Ganado en el Norte del Municipio de Comala. Universidad de Colima e ICRA, avances de investigación No.12, 1991, 143 Pags. Ver también declaración del lider de los productores de hortalizas en Diario de Colima, 22 de junio de 1992 pag.4.

3. De la Madrid Virgen, Carlos. Plan Estatal de Desarrollo:1992-1997, Colima, Gobierno del Estado 1992 pág. 33. En este trabajo utilizamos muchas de las cifras presentadas por este documento oficial no sólo por ser el más reciente, sino también porque guarda ciertas distancias respecto de las informaciones provenientes del sexenio anterior.

PEMEX realiza actividades de distribución y almacenamiento de combustible a través del puerto de Manzanillo a una extensa zona del occidente. Su situación es similar a la anteriormente analizada aunque su participación en el empleo local es mucho más reducida (0.3%). Actualmente confronta la demanda de reubicación de sus instalaciones para evitar sucesos parecidos a las explosiones de Guadalajara en 1992.

La extracción de mineral de fierro es una de las actividades más importantes de Colima a través de la empresa Benito Juárez Peña Colorada que produjo en el mercado nacional durante 1991, 2.7 millones de toneladas, lo que representa el 35.0% del consumo total de pelets en el país. Esta empresa fue reprivatizada en 1992 y adquirida por empresarios regiomontanos (HYLSA).

La otra empresa, ahora hermana de la anterior es Las Encinas que realiza el beneficio y peletización de 1.5 millones de toneladas de mineral ferroso. Existen debates sobre las reservas colimenses de mineral, sin embargo los datos oficiales sitúan en 25 años el tiempo de operación de las plantas. El cierre de las minas del Cerro del Náhuatl (HYLSA) en el municipio de Coquimatlán por la baja calidad del mineral, aumenta nuestras dudas sobre el cálculo de las reservas potenciales.

La actividad minera participa con el 1.7% de la PEA y genera importantes ingresos para el fisco local. La producción se destina al mercado doméstico puesto que los precios del mercado mundial son menores que los nacionales.

Existe la expectativa de instalar en 1993 una planta de cemento tipo Portland orientada también a la región de occidente. Tal proyecto se encadena con la intensa actividad exportadora de cemento a los Estados Unidos por la vía del puerto de Manzanillo, la instalación de bodegas y almacenes para ese producto, antes de que se levantaran medidas antidumping que se hicieron efectivas en agosto de 1990. Los arenceles impuestos por el Departamento de Comercio de Estados Unidos equivalente al 58.0% del valor de importación del cemento, en consecuencia, las importaciones cayeron en un 60.0%. Por cierto que en Julio de 1992 el GATT falló a favor de México en esta disputa con Estados Unidos lo que pudiera favorecer la construcción de la planta cementera y la reanudación de las exportaciones de ese producto.[4]

El potencial pesquero de Colima es explotado en forma deficiente puesto que "La producción por captura presenta un comportamiento irregular. En 1980-1981 manifiesta un crecimiento con promedios cercanos a las diez mil toneladas;en en el siguiente bienio desciende a promedios inferiores a 6 mil toneladas al contraerse la economía y reducirse el número de embarcaciones camaroneras de 80 a 30 unidades."

Los actores fundamentales son en este caso las cooperativas pesqueras en un ambiente de falta de organización y deficiencia administrativa y carencia de apoyos institucionales. La delegación de la Secretaría del Trabajo menciona que de 120 organizaciones cooperativas 65 están activas y 55 iniciativas, dato importante si se considera que el grueso del movimiento cooperativo estatal se encuentra precisamente en el sector pesquero.

4. El Financiero, 17 de julio de 1992, pág. 16

4. Empresas y empresarios industriales

La actividad industrial se encuentra centralizada en un 80.0% en los municipios de Colima, Tecomán y Manzanillo. El 98.0% de los establecimientos se clasifican dentro de la micro industria y sólo un 2.0% como pequeños y medianos.

La industria de tranformación se caracteriza por su vinculación con la actividad agropecuaria dando así lugar al concepto de agro industria.

Existen en el estado 132 plantas agroindustriales, que en 1990 ocuparon a 3300 personas (2.4% de la PEA), se trata de pequeñas y medianas empresas que en su mayoría mantienen un reducido aprovechamiento de su capacidad instalada. Más del 50.0% de la industria establecida está orientada al empaque, selección e industrialización del limón, del cual se obtiene pectina, aceites y jugos que se exportan a Estados Unidos, Europa y Oriente. Hoy en día esas exportaciones se encuentran en una grave crísis por la caída de los precios y la pérdida de competitividad en el mercado mundial.

Se ha constatado que el coco y sus derivados industrializados también perdieron competitividad frente a países de la Cuenca del Pacífico como es el caso de las Filipinas cuyos precios resultan ser 40.0% menores que los del mercado nacional. Esta situación ha provocado una disminución en la producción que pasó de 20 mil toneladas en 1987 a 11 mil toneladas de copra en la actualidad(1992).

Los agroindustriales mantienen organizaciones por tipo de producto de manera tal que existen Uniones Regionales de Productores de Limón, Coco, Plátano y una Asociación Agrícola Estatal de Productores de Mango. Dos Uniones de Producción y Comercialización de Frutas y Hortalizas y de Caña de Azúcar. Esta situación les permite negociar tanto en espacios nacionales como locales. Aunque se discute la falta de interés y participación de los agremiados, manifestándose el fenómeno de que la actividad política se concentre en las cúpulas.

Especial mención merece la empresa Pectina Grindsted de capital danés y que se dedica al procesamiento de la cáscara de limón para convertirlo en pectinas. Según datos proporcionados por la empresa en 1976 se inició con capital nacional pero los requerimientos de tecnología, inversión intensiva de capital y comercialización diversificada geográficamente, así como la mezcla de productos, diversificación de costos y adopción de una administración moderna, llevaron a la venta a la empresa Grindsted Products of Dinamarca. Según esos mismos datos la empresa ocupó el 2o. lugar mundial en su ramo.[5]

La microindustria dedicada a la confección de prendas, artículos de cuero, tortillerías, muebles de madera, bebidas, productos metálicos e incluso la industrial de la construcción no nos interesa en este trabajo, por su dedicada orientación al mercado doméstico.

Sin embargo, cabe aquí plantear la hipótesis de que la apertura al exterior ocurre en una situación de estancamiento de actividad industrial colimense y en una situación en que los empresarios industriales han perdido capacidad de convocatoria y liderazgo frente a otros sectores empresariales. Al mismo tiempo

5. Maldonado Héctor, Ponencia foro: "Colima ante los cambios mundiales, Manzanillo", Col, agosto de 1991.

se observa una pérdida de autonomía frente al Estado, así como una disminución de actividades y pronunciamientos públicos de la seccional local de la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación (CANACINTRA).

5. Los comerciantes

Por el contrario la actividad relacionada con la importanción y venta de productos ha fortalecido a las empresas comerciales y de servicios, lo que demuestra el fortalecimiento que el sector ha logrado en la entidad. Su tasa de crecimiento ha sido el 5.0% anual, el 97.0% de los establecimientos con que cuenta son del pequeño comercio y solo el 3.0% opera con sistemas modernos.

Documentos oficiales reconocen que la economía estatal observa una marcada tendencia hacia el sector comercio y servicios pues este aporta el 57.0% del PIB. Se trata de una actividad concentrada en la ciudades de Colima,Tecomán y Manzanillo. Generan además el 30.0% del empleo estatal.

En el caso del comercio se reconoce la dependencia de la plaza local respecto a la de Guadalajara. Situación manifestada por la seccional local de la Cámara Nacional de Comercio (CANACO).

En un documento producido a finales del sexenio del gobernador Elías Zamora Verduzco (1985-1991) se decía respecto del Comercio Exterior que "entre 1985 y 1988 la balanza comercial mantuvo un comportamiento errático aunque favorable, observando una tendencia decreciente durante los tres primeros años pues en 1985, ésta misma disminuyó en un 62.9% y para 1987, ésta misma registra una disminución sobre 1986 del 58.1% registrando un superávit de 3.6 millones de dólares dado por el movimiento de importaciones que fueron de 2.9 millones de dólares". Datos del periodo de 1990 a 1991 indican que el superávit fue de 10 millones de dólares.[6]

Se discute con frecuencia la carencia de una vocación exportadora por parte de los productores. En 1991 se creó un seccional local del PBEC (Pacific Basin Economic Council) y en 1992 una seccional local de ANIERM (Asociación Nacional de Importadores y Exportadores de la República Méxicana) sin embargo ninguno de estos organismos ha tenido vida activa. Las representaciones de los exportadores colimenses en la Coordinadora Empresarial para el Comercio Exterior (COECE) han sido casi siempre prósperos agroindustriales.

6. Comunicaciones y transportes

El rol de las carreteras como forma de vinculación con el comercio exterior está fuera de duda. De los 1,558 km. de longitud de la red carretera estatal el 4.0% corresponde a las de "cuota" siendo la tendencia a su incremento por medio de concesiones a la empresa privada. Sobresale en este rubro la supercarretera Guadalajara-Colima-Manzanillo, iniciada en 1983, situación que refuerza la vinculación con la capital tapatía. Se calcula en 6 mil el flujo de automotores diarios y hasta 8 mil los días sábado y domingo.

La red ferroviaria comunica a Guadalajara con el puerto de Manzanillo y también la forma en que se moviliza el mineral ferrroso de las empresas de Peña Colorada y Alzada. Al igual que en el resto

6. Zamora Verduzco, Elías: "Colima en Síntesis", editorial del Gobierno del Estado de Colima, 1991, pag. 129. Ver también De la Madrid V. opus. cit. pag. 109.

del país se enfrentan problemas relacionados con la obsolencia del equipo y los ineficientes sistemas administrativos.

Uno de los aeropuertos (Playa de Oro) está situado en Manzanillo y se especializa en vuelos nacionales, internacionales y de tipo Charter procedentes de los Estados Unidos y Canadá. En 1991 se registraron 305 operaciones de este tipo, con una frecuencia de 4 a 12 por semana. Esas operaciones son una de las vinculaciones del estado al turismo internacional. El aeropuerto Miguel de la Madrid H., está subutilizado puesto que sólo opera la línea nacional Aerocalifornia.

Manzanillo es un importante puerto comercial de altura y cabotaje y constituye probablemente la más importante de las vinculaciones de Colima al comercio mundial. El puerto cuenta con infraestructura de muelles para carga general, graneles y terminales privadas 1700 metros de atraque, con 9 posiciones, para almacenamiento cubierto tiene 20 mil metros y 260 mil de descubierto. El área de concesiones privadas tiene 100 hectáreas y cuenta con 96 tomacorrientes para contenedores refrigerados, la terminal especializada de contenedores tiene una superficie de 60 mil metros cuadrados y existe reserva portuaria de 12 hectáreas.

El mercado del puerto abarca el centro occidente del país; su mayor utilización proviene de Guadalajara, siendo esta otra de las manifestaciones de la integración regional, de tipo comercial.

En términos comparativos, el movimiento de dicho puerto representa -con respecto al litoral del Pacífico- el 17.0% del movimiento de carga de altura y el 4.0% respecto al de todo el país.

Una de las nuevas actividades del puerto consiste en su relación con Chile puesto que de Enero a la fecha se han importado de Chile 400 mil cajas de frutas de valor en el mercado de seis millones de dólares y se dice que la cantidad se triplicará en noviembre. La fuente es el gerente del consorcio frutícola mexicano Patrick J. Dunbar.

Otro aspecto del asunto, lo constituye la importación de quesos y carnes procedentes de Nueva Zelanda dado que los costos de Manzanillo son más baratos y de ese modo el puerto colimense compite con Los Angeles. Se menciona que los barcos se regresan vacíos pudiéndo darse triangulaciones como la de llevar plátanos ecuatorianos a aquél país de la Cuenca del Pacífico. El proyecto más optimista contempla la posibilidad de que Manzanillo pudiera convertirse en puerto de distribución. De todas maneras es un logro importante que por el puerto se puedan transportar y conservar productos perecedores.

La misma fuente señala que las exportaciones estatales se hacen por carretera, detectándose muy poco del puerto por parte de los empresarios locales.[7]

El Fondo Nacional de Desarrollo Portuario (FONDEPORT) opera el parque industrial Francisco Ramírez Villareal, donde se ubican 20 empresas; 11 en proceso de construcción y 4 en proyecto. El 100.0% de los usuarios del parque son nacionales: el 90.0%, son de propiedad local y el 10.0%son de propietarios de Jalisco y Michoacán. Sobre el funcionamiento del fondo se argumenta, que habiendo cumplido ya su función debería reprivatizarse dentro de una nueva concepción de los parques industriales.

7. Excelsior,15 de junio de 1992. Sección de Estado pag. No.1.

7. Un caso especial: la actividad turística

En otros trabajos nos ocupamos de indagar acerca de las inversiones en el turismo, llegando a la conclusión que el 17.7% son de capital extranjero y el resto nacional, pero que el lugar preponderante que ocupa el capital regiomontano ha sido ocupado por el procedente de Guadalajara (81.8%), observándose la poca participación de los capitales locales (0.5%).[8]

Al buscar las razones de esta situación pensamos que el turismo requiere de inversiones muy fuertes puesto que es un sector sumamente competitivo y en donde México, como país, es también competitivo, obligando a los desarrollos turísticos regionales a igualar o superar ese nivel de competencia.

En efecto, en 1990 el número de viajeros internacionales llegó a 429 millones 590 mil personas, el crecimiento fue de 8.4% entre 1970 y 1990. Las ganacias crecieron en un 25.2% en el mismo periodo llegando a un total de 158790 mil millones de dólares.

El crecimiento más significativo ocurrió en los países asiáticos del Pacífico. En 1970 representaban únicamente el 3.0% en cuanto lugar de destino de los viajeros internacionales, en 1980 llegaron al 7.0% y en 1990 sobrepasaron el 10.0% del total y superaron a toda la América Latina en su conjunto.

En el caso de México la tasa de crecimiento fue superior a la mundial (9.2%) para el mismo periodo, llegando en 1990 a recibir 6 millones 393 turistas procedentes del exterior. Las ganancias crecieron menos que las mundiales (12.8% en el periodo considerado). Llegando a 1990 a 2 mil millones 166 mil dólares. Lo que significa el 2.9% del PIB.[9]

En el caso de Colima el número de turistas internacionales llegó en 1991 a 270.000 personas según datos oficiales estatales (4.2% del total nacional), el crecimiento es mucho más alto en el estado (3.7%) que en el país. Desafortunadamente no encontramos datos confiables sobre la derrama económica de ese turismo internacional.

Esta articulación de Colima con el exterior por la vía del turismo resulta modesta si se compara con los casos de Cancún (27%) o incluso del vecino Puerto Vallarta, Jal., (10%). De eso ya se dieron cuenta los inversionistas quienes estan orientándose hacia un turismo "especializado" de tipo naútico y de los altos ingresos: los megaproyectos de Isla Navidad, Península de Juluapan y Rancho Majagua.

Tanto Colima como México no se benefician del turismo procedente de la Cuenca del Pacífico que no llega al 1% en ambos casos: la proporción de visitantes a México es: 88.0% de Estados Unidos, 5.0% de Canadá. 4.0% de América Latina y 3.0% de Europa.

Los actores sociales más importantes en el turismo colimense son los inversionistas de Guadalajara y los extranjeros. Existe oposición entre los hoteleros y los

8. Bianchi Geneviève: Turismo, Territorio y Poder Local en Manzanillo. Evaluación actualizada. Ponencia presentada al Seminario Vinculación del Puerto de Manzanillo al proyecto Triple T de la Cuenca del Pacífico, Manzanillo, Col., febrero de 1991. (mimeo). Ver también nuestro propio trabajo: Rivas Mira, Fernando A., The Insertion of the port of Manzanillo, México, Within the Triple T Project for the Pacific Basin, ponencia presentada al Coloquio Models of integration, Kuala Lumpur Malasia, junio de 1992.

9. Abud, Eduardo,Tourism Development in National Growth Strategies. Ponencia presentada a la 25 Asamblea General del PBEC, Vancouver, Canadá, mayo de 1992. Ver también, PECC Statiscs, Pacific Basin Economic Council, Japan Membrer Committee, pags. 161 a 165.

vendedores de condominios pues al paracer son negocios que generan diferentes vocaciones, compiten en materia de promoción y entre diferentes tipos de turistas. Cabe hacer notar que la oferta de hoteles creció en un 53.0% entre 1985 y 1991, mientras que la de los condominios lo hizo en un 91.0%. Muchos piensan que el turismo de condominio, así sea internacional, no genera tantas divisas como el hotelero.

En este informe no hemos analizado el comportamiento e importancia del turismo nacional o doméstico.

8. Los trabajadores

El hoy senador por el PRI, Ramón Serrano Ahumada, secretario de organización de la Confederación de Trabajadores de México (CTM), reconoció que el Tratado de Libre Comercio (TLC), implica una nueva estrategia de relación directa entre el capital y el trabajo para dialogar, negociar y concertar. El tratado, según su apreciación, puede propiciar la modernización del sector productivo, la creación de empleos mejor remunerados y la disminución de la exportación de la mano de obra.

Es significativo resaltar la existencia de 169 sindicatos registrados, que mantienen relaciones laborales con 92 empresas o negociaciones, amparando a un total de 7500 trabajadores (el 5.6% de la PEA).

La mayor cantidad de pronunciamientos respecto de la apertura hacia el exterior provienen de los estibadores del puerto de Manzanillo, afiliados a la Confederación Regional Obrero Mexicana (CROM).

En general, se puede concluir que no se encuentra el interés y, sobre todo, la actividad de los trabajadores organizados sindicalmente para ser actores del proceso.

9. La ecología y la educación: nuevos problemas, nuevos actores.

Por otro lado, adquirieron mayor importancia los debates ecológicos que culminaron con la promesa presidencial, hecha el 30 de mayo de 1991, de eliminar los humos de la termoeléctrica "General Alvarez", situada en Manzanillo. La preservación de la naturaleza dio lugar a la disputa por la laguna del Jabalí en propiedad de un inversionista extranjero, y las constantes invasiones de partidos y ecologistas para asegurar su posesión al pueblo de Colima.

Los problemas ecológicos se han detectado en:

a) Materia de contaminación del agua con motivo de las descargas urbanas e industriales, con clara insuficiencia en el tratamiento de aguas residuales.
b) Contaminación atmosférica, siendo los casos más conocidos la emanación de humo de la central termoeléctrica de Campos.
c) Las modificaciones al paisaje natural que han provocado pérdida de la cubierta vegetal y extinción de fauna silvestre y erosión.
d) La falta de aplicación y reglamentación de las leyes en materia ecológica.

Colima mantiene niveles de educación superiores a la media nacional. Sin embargo las negociaciones al TLC dieron

10. Reunión: "Aprovechamiento y Uso potencial del Tratado de Libre Comercio en el Estado de Colima", Colima, Col., 7 de mayo de 1992.

lugar a discusiones sobre la calificación de la mano de obra, la separación entre industria y educación, el papel de la universidades públicas, la separación entre la investigacion en ciencia y tecnología y la actividad productiva.[10]

Los movimientos ecologistas discuten sobre la otra cara de la industrialización y el turismo, precisamente su cara contaminante. Por otra parte la disidencia magisterial es una de las más activas en el estado.

10. La reforma del Estado

En el plano normativo conviene retener "la política regional del Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994". En efecto, en dicho plan se indica la importancia de las ventajas geográficas y la disponibilidad de recursos potenciales de las distintas regiones del país en el marco de un entorno internacional caracterizado por la fuerte competencia en los mercados mundiales, creciente globalización de las actividades productivas, comerciales, financieras y tecnológicas.[11]

En la práctica, cualquier acción autónoma del gobierno estatal en relación con la apertura hacia el exterior encuentra un serio límite: " tomando como base el año fiscal de 1990 se observa que durante ese periodo la inversión pública en el estado ascendió a la cantidad de 518 mil millones de pesos, de los cuales únicamente 7 mil 210 millones de pesos correspondieron a recursos estatales o municipales, equivalentes al 1.4% de la inversión pública total, el resto, o sea el 98.6% son recursos federales que se canalizan a través del Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), de instituciones crediticias o del Programa Normal de Obras Públicas de las distintas dependencias del gobierno federal".[12]

Dentro de esos límites, algunas acciones merecen especial mención como son los viajes del gobernador Zamora a países extranjeros, promoción de visitas de inversionistas norteamericanos, publicidad turística en medios extranjeros adecuación de las leyes y reglamentos municipales, arbitraje de disputas con motivo de la apertura internacional.

Directrices federales más que locales llevaron a cabo el proceso de "reprivatización" de empresas públicas, algunas de ellas con ánimo de propiciar la inversión extranjera. Entre otras cosas merece señalarse: la venta del "Ingenio Quesería, S.A." la convocatoria a la venta ocurrió el 18 de octubre de 1988, la fecha de la compra-venta fue el 13 de enero de 1989 y fue adquirido por el Grupo Beta San Miguel S.A. de C.V.[13]

Como parte del Programa Nacional de Autopistas y Puentes de Cuotas Concesionados 1989-1994, el tramo Armería-Manzanillo es la primera experiencia de carreteras gestionadas por el sector privado.

También formó parte de ese proceso Aseguradora Nacional Agrícola y Ganadera S.A. (ANAGSA), hoy empresa privada; AGROASEMEX, así como también el caso de Beneficiadora de Frutas Tropicales S.A. de C.V.

11. Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994, México, Talleres Gráficos de la Nación, 1989 pags. 108 a 111.

12. De la Madrid Virgen, Carlos, opus cit. pag. 55.

13. Secretaría de Hacienda y Crédito Público.Unidad de Desincorporación de Entidades Paraestatales, "El Proceso de Enajenamiento de Entidades Paraestatales", junio de 1991 pag XII. Desafortunadamente el documento no dice el monto en que fue vendido el Ingenio.

(BENEFRUT), creada desde los tiempos del presidente Echeverría, con el objeto de regular los precios del limón.

El caso más importante de reprivatización fue sin duda el de la empresa minera Peña Colorada ocurrido en 1991. Sin ser la más importante en cuanto al número de establecimienos, pues existen solamente 9 unidades económicas, la "extracción y/o beneficio de minerales de hierro "ocupa el 5.8% de la PEA, y es la que contribuye en mayor medida a los ingresos del estado (21.69%). La importancia del asunto no es solamente estatal sino que tiene gran significación en cuanto a las políticas publicas mineras del Estado Mexicano. Después de la requiza ocurrida en el puerto de Veracruz hoy en día, se prevé la reprivatización de los servicios portuarios de Manzanillo.[14]

Si analizamos al Estado nacional en cuanto actor social, encontramos que éste siguió hasta 1988 una política económica tendiente a la integración turística dentro de la economía nacional, a eliminar las importaciones en materia turística; a la protección de las zonas costeras y fronterizas ante las posibles compras de extranjeros; y a la limitación del capital extranjero; en resumen, se trataba de una política proteccionista hacia el sector.

La nueva política quedó claramente expresada en el discutido reglamento de Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera; en ella se han buscado formas de reprivatización, desrregulación y apertura al capital extranjero en lo que respecta a costas y fronteras (antes zonas restringidas) La innovación más importante consiste en que la inversión puede aplicarse a propósitos industriales, turísticas o residenciales a través de fideicomisos con el Banco de México, con una duración de 30 años. Cuenta también lo que algunos organismos dejan de hacer como es el caso del Fondo Nacional de Turismo (FONATUR), otrora impulsor del turismo en el estado.

11. Conclusiones

La agricultura colimense confronta problemas de caída de sus exportaciones tradicionales en correspondencia con inconformidades por parte de los empresarios agrícolas frente a la apertura a los mercados externos. Los exportadores agroindustriales participan en las negociaciones del TLC.

Los empresarios industriales continúan orientados a los mercados tradicionales y, en contraposición con los datos oficiales, hemos presentado la hipótesis de una situación de estancamiento en este sector. Su situación estructural hace prever disconformidades sobre la apertura al exterior.

El comercio por la vía de las importaciones ha fortalecido su posición en la estructura productiva y los posibles conflictos con las políticas de apertura no son notables, dirigiéndose sus reclamos y conflictos más bien al llamado "sector informal" y al comercio de hormiga y a domicilio que a la apertura.

Las comunicaciones y transportes fundamentan sus esperanzas en la consolidación del puerto de Manzanillo como el más importante del Pacífico. Sin embargo, esta situación es fluctuante notándose diferencias entre las expectativas y discursos y el lento proceso lleno de dificultades en la consolidación del puerto.

El turismo ha alcanzado un porcentaje modesto de inversiones extranjeras,

14, INEGI, Resultados Oportunos del Estado de Colima, 1991, pags.161 a 165.

notándose más bien una mayor participación de las inversiones provenientes de Guadalajara que sustituyen así el papel que Monterrey tuvo en la década de los setenta.

Nuevos actores surgen en consonancia con los problemas ecológicos y también en torno a las reformas educativas. La apertura da lugar a que muchos de estos problemas antes ocultos se vuelvan visibles y discutibles por la sociedad.

El Estado no puede abandonar fácilmente su papel paternalista y la toma de desiciones autónomas se ve frenada en materia de gasto público. Sin embargo, intenta acciones orientadas hacia el extertior, muchas de ellas sin contenido real.

De esa manera, la vinculación con el mercado mundial aparece llena de contradicciones, pero frente a esta política federal no aparece ningún otro proyecto con capacidad de convocatoria por y para los actores sociales directamente relacionados con la vinculación de Colima al mercado mundial.