EL MAR Y SUS RECURSOS EN LA CUENCA DEL PACIFICO

Aportes de la Universidad de Colima IV

Dr. Fernando Alfonso Rivas Mira
Coordinador

Universidad de Colima

Red Nacional de Investigadores sobre la Cuenca del Pacífico

SOBRE EL CONCEPTO DE CUENCA DEL PACIFICO: APUNTES PARA UN PROGRAMA DE INVESTIGACION.

Fernando Alfonso Rivas Mira.
Red Nacional de Investigadores sobre la Cuenca del Pacífico

1. Para conceptualizar la Cuenca del Pacífico, tenemos que tomar en cuenta: a) los flujos comerciales, tecnológicos y financieros que tienen por escenario a los países asiáticos y a los Estados Unidos; b) esos mismos flujos cuando también participa la economía mexicana c) a organismos de cooperación internacional de nuevo cuño, surgidos en la década de los ochenta, entre los que debe incluirse a los organismos mexicanos que funcionan como correlato de aquéllos d) la reflexión que surge del análisis de procesos particulares o específicos tales como sectores o ramas de la economía, productos de exportación, empresas, puertos, situaciones especiales de inversión extranjera directa o indirecta, etc, e) aprendizajes sociales de tipo cultural que ocurren cuando los países se relacionan entre sí de una manera más intensa y que repercuten en la formación de políticas públicas.

2. Para el primero de los contenidos mencionados cabe señalar la importancia que ha adquirido el tema de la interdependencia de las economías mundiales, es decir, asuntos como las intensas relaciones tecnológicas, comerciales y financieras entre el Japón y los Estados Unidos y sus efectos sobre México y el mundo entero, el estudio comparado de los modelos de desarrollo asiático y latinoamericano, el papel del Estado en el desarrollo de los llamados países de reciente industrialización, **NIC'S**, la necesidad de un nuevo sistema de comercio internacional abierto y no proteccionista, los problemas de desarrollo regional al interior de esos países, etc. En estos como en otros asuntos, se muestra muy útil el método comparativo en sus versiones clásica y actual. Estos estudios son de carácter global y en su mayoría pertenecen a especialistas de las disciplinas económicas.

Al respecto, dos distinguidos especialistas describen así el concepto que nos ocupa: "*Lo que hoy día motiva para crear y utilizar un concepto como el de Cuenca del Pacífico es el dinamismo económico de la región y así su definición, primero que nada, debe interpretarse en términos económicos. Visto de esa manera el concepto de Cuenca se refiere al comercio, la inversión y otras formas de interacción económica*" **(Chalmers Johnson, 1991)**

"*La Cuenca del Pacífico es un concepto muy real. Hoy representa una región de 15 economías, empero podría crecer para incluir a varias más el día de mañana. A su vez, es un proceso a través del cual diversos países se están volviendo cada vez más interdependientes y mediante la integración motivada por el mercado están logrando mayor prosperidad. Además se espera o se tiene la visión para el futuro de que con este ejemplo de regionalismo abierto, puedan atraerse más naciones y llevar el mundo hacia la paz así como hacia el bienestar*". **(Lawrence B. Krause, 1991).**

Desde el punto de vista de la política comercial mexicana el Dr. Jaime Serra Puche ha señalado que el "*concepto de Cuenca del Pacífico, como región económica, adquirió relevancia en Japón durante la década de los setenta. La idea original es crear una zona de libre comercio entre Australia, Nueva Zelanda y Japón. El empuje económico de la región del Pacífico Asiático, incluyendo Japón, Australia y Nueva Zelanda, es impresionante: realiza importaciones anuales por cerca de 400 mil millones de dólares, cifra parecida a la es-*

tadounidense y es la primera fuente de inversión directa en el mundo. Indudablemente Japón es el motor económico de la región, ya que el crecimiento de los países asiáticos vecinos está basado en la transferencia de recursos y de tecnología que este país lleva a cabo". Continúa señalando que "*existen dos movimientos de integración en la región del Pacífico. Por un lado, se encuentra la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático que agrupa a Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia y, recientemente, Brunei, y que constituye una zona de preferencias arancelarias tendiente a la creación de un espacio de libre comercio. Por otro lado, existe el acuerdo comercial para estrechar las relaciones económicas entre Australia y Nueva Zelanda, cuya finalidad es la conformación de un mercado común. Estos dos países también otorgan preferencias arancelarias a las importaciones de las naciones isleñas vecinas, mediante el acuerdo del Pacífico Sur para el comercio regional y la cooperación económica*".

Concluye que "*la Cuenca del Pacífico ha cobrado una creciente relevancia para la economía de México. En la actualidad, es el tercer mercado para los productos mexicanos: nuestro comercio total anual supera los tres mil millones de dólares. Además la Cuenca es una importante fuente de inversión extranjera, Japón, por ejemplo es el cuarto país inversionista en México y sus inversiones en la frontera norte son parte fundamental del desarrollo industrial de esa zona*". (**Serra, 1990**).

3. Otros investigadores realizan sus estudios a partir de la emergencia y desarrollo de nuevos organismos de cooperación internacional, tanto gubernamentales como no gubernamentales, fundamentados en disciplinas como las Relaciones Internacionales, La Diplomacia, el Derecho Internacional y Las Ciencias Políticas. Entre esos organismos encontramos a la Conferencia de Cooperación Económica del Pacífico (**CCEP**), de la cual México forma parte desde mayo de 1991, ese organismo ha nombrado "*hasta ahora, diez grupos de trabajo enfocados en diez importantes áreas de la cooperación Asia-Pacífico. La CCEP es una organización estructurada en forma tripartita con representantes de los sectores industrial, gubernamental y académico, cada una participa en forma independiente para facilitar deliberaciones libres y constructivas*". (Saburo Okita, 1991).

Algunos empresarios mexicanos están afiliados el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (**CECP**), el Comité Mexicano fue admitido en la sesión No. 22 realizada en Taiwán y en mayo de 1991 tuvo el gran mérito de organizar la 24 reunión del organismo en la ciudad de Guadalajara, Jalisco. Este Consejo (**PBEC**, *según sus sigla en inglés*) unifica aproximadamente a 600 firmas distribuidas en 16 países, tiene como objetivo general, "*crear un clima favorable para los negocios en la región del Pacífico esforzándose por consolidar el sistema de empresas, generar relaciones e incrementar el comercio y las inversiones*" (Cheng-Fu Koo, 1991).

Otro de los organismos "institucionales" de la Conferencia es el **PAFTAD** (Pacific Free Trade and Development Economic Conference), que reúne al sector académico, y tiene como objetivo principal: "*propiciar un diálogo abierto entre los académicos preocupados por el Desarrollo Económico*". Tendrá su XX reunión en septiembre de 1992 en la ciudad de Washington, Estados Unidos. (Peter Drysdale, 1991).

Por cierto, que ha existido muy poca relación entre las comunidades académicas asiáticas y mexicanas (si se compara con las que han existido con las comunidades europeas, norteamericanas y, claro, latinoamericanas), en ese sentido, las relaciones con el **PAFTAD**, cuya sede se encuentra en Camberra, Australia, también han sido escasas.

La forma de trabajo de esos organismos de cooperación puso en marcha un estilo tripartita, en el que gobierno, empresarios y académicos coinciden en foros como las Asambleas Generales, el Comité Permanente y los Grupos de Trabajo o Task Forces. Estos foros constituyen el mecanismo primario de la CCEP y tienen como objetivo: revisar el "estado de la cuestión" y producir información sobre necesidades, oportunidades y métodos que fomenten la cooperación en los asuntos de su competencia; además, les corresponde el análisis y sugerencias

u orientaciones de políticas y programas dirigidos a las resoluciones de la Asamblea General del organismo; por otro lado, mientras que la Conferencia se reúne anualmente, los grupos de trabajo lo hacen cada vez que lo consideran conveniente.

Los Grupos de Trabajo son:

1) Políticas Agrícolas, Comercio y Desarrollo.
2) Comercio y Desarrollo de la Pesca.
3) Desarrollo de los Recursos Humanos.
4) Grupo de trabajo sobre las Islas Naciones del Pacífico.
5) Ciencia y Tecnología.
6) Transporte, Telecomunicaciones y Turismo (Triple T).
7) Trópico Seco.
8) Minerales y Energía.
9) Políticas Comerciales y
10) Perspectivas Económicas del Pacífico del Pacífico. (PECC, 1991).

Por su parte, la Comisión Mexicana de la Cuenca del Pacífico creada con el carácter de comisión intersecretarial, por el acuerdo presidencial publicado en el Diario oficial de 15 de abril de 1988, ha tenido como norma de funcionamiento el crear comités en correspondencia con los de la CCEP, y mantener su misma forma y estilo. Por cierto que dicho acuerdo confiere una participación muy amplia a las entidades federativas ribereñas de la Cuenca.

Empresarios y académicos mexicanos concurren a este "Comité Mexicano", estos últimos agrupados en la Red Nacional de Investigadores sobre al Cuenca del Pacífico, cuya Secretaría Técnica tiene como sede a la **Universidad de Colima**, a partir de mayo de 1990. La Red tiene como objetivo coordinar y promover estudios sobre la Cuenca del Pacífico y ser mediadora entre los investigadores, los sectores público y privado y entre la comunidad nacional e internacional. De esa manera los objetivos de la red coinciden con los lineamientos de política hacia la investigación científica tanto de la Secretaría de Educación Pública (**SEP**) como del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (**CONACYT**).

4. El panorama quedaría inconcluso si no se mencionan a organismos que han establecido procedimientos propios de integración tales como los países de Asia recién industrializados (NICs), (Corea, Taiwán, Hong Kong y Singapur); la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, ANSEA, de la cual ya hemos hablado.

Y finalmente, la creación del organismo gubernamental CEAP, Cooperación Económica Asia Pacífico, creado en noviembre de 1989. Formando parte de esos estudios, deben sumarse, en fechas recientes, importantes investigaciones tanto mexicanas como internacionales sobre el Tratado de Libre Comercio Norteamericano (**NAFTA**) entre Estados Unidos, Canadá y México, no cabe duda que este proceso de negociación ha motivado la curiosidad popular, así como respuesta por parte de los intelectuales para satisfacer esa curiosidad, y para analizar los aspectos globales y específicos de una negociación que concluirá, tanto en el sentido positivo cuanto negativo del término, probablemente en 1992.

El estudio de los organismos internacionales es importante de suyo puesto que "contribuyen a diseñar la agenda internacional, operan como catalizadores de formación de coaliciones y sirven de arena de los estados débiles y para su estrategia de vinculación de asuntos" (Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, 1989).

4. Como dijimos al principio, la conceptualización de la Cuenca del Pacífico, se puede realizar también a partir de estudios de casos particulares que pueden complementar los estudios generales tan abundantes en la tradición mexicana. De la misma manera, los estudios puramente económicos o diplomáticos necesitan ser complementados en sus aspectos sociales y culturales.

En efecto, cuando analizamos la situación particular, el modelo económico se ve precisado a recurrir a la historia; aparece la urgencia de contemplar los aspectos indeseables del desarollo, entre ellos los daños ecológicos y la insatisfacción de las necesidades esenciales de la población; y emergen claramente la importancia de la cultura, la educación, el sistema de ciencia y tecnología, la formación de la opinión pública, las tradiciones y ciertos contenidos de la calidad de vida.

Algunos ejemplos son los estudios sobre experiencias exportadoras, las empresas transnacionales arraigadas en México, ciertos polos de desarrollo como puertos o corredores industriales e incluso sectores dinámicos de la economía vinculados al exterior como es el caso de las maquiladoras, el turismo o la industria automotriz.

Al respecto, el canciller de México señaló que *"la globalización no se refiere solamente al comercio, sino que también se menciona la especialización internacional de los procesos productivos... es evidente que para un solo bien los procesos productivos se realizan a la vez en diversas partes del mundo, mientras que el destino del producto terminado ya no está sujeto a las antiguas limitaciones de tiempo y espacio. Más aún, el avance tecnológico no sólo se aplica a la nación de origen sino que trasciende las fronteras con la mayor facilidad... Algo similar puede decirse de los nuevos mecanismos financieros, que con la tendencia hacia la liberalización de los servicios, se multiplican y extienden por el mundo, propiciando coinversiones y créditos sindicados por instituciones de las más diversas regiones"*. (Fernando Solana, 1991).

Otros estudios aún más específicos han adquirido importancia a partir de procesos tales como la desregulación del mercado y de la inversión extranjera, así como por la reprivatización de algunas industrias paraestatales por la vía de cambios de bonos por deuda externa (**SWAPS**).

No debe olvidarse que buena parte de la temática sobre la Cuenca es analizada desde el punto de vista tecnológico y también, aunque en menor cantidad e intensidad, desde el de las ciencias duras o básicas. Citemos a guisa de ejemplo trabajos sobre telecomunicaciones, especies pesqueras amenazadas de extinción o nuevas formas de energía, etc. Esta situación refleja la necesidad de diálogo entre los especialistas de las ciencias sociales, tecnólogos, ingenieros y todo tipo de especialistas; dicho diálogo ha dejado de ser utópico, puesto que muchos trabajos sobre temas tales como el de la ecología, transferencias de tecnología e incluso inversiones productivas, han demostrado las grandes posibilidades de cooperación entre las ciencias.

Al respecto, recuérdese que en la ceremonia de inauguración de la Comisión Mexicana, se dijo que: " *cabe destacar la importancia de los programas de colaboración en las distintas ramas de la ciencia ciencia. En efecto, la promoción de nexos entre instituciones de educación superior de países ribereños de la Cuenca del Pacífico contribuirá a la formación de cuadros que requiere la modernización del aparato productivo, al mismo tiempo que enriquecerá la formación científica y tecnológica a través del intercambio académico*". **(Sepúlveda, 1988).**

5. La experiencia de estas investigaciones ha demostrado que los trabajos académicos ganan en importancia cuando orientan sus esfuerzos al estudio de la incidencia de la internacionalización de la economía sobre los problemas de desarrollo interno (regional, local, polos de desarrollo). Preguntas sobre el punto de vista de los países con los cuales se comercia, sobre la formación de bloques comerciales, acerca de cómo será modificada la situación existente por un tratado bilateral o multilateral, una innovación tecnológica probable o una transferencia de tecnología, o bien la reducción de la demanda mundial sobre ciertos productos, tal y como sucedió con algunas materias primas.

En este punto no deben dejarse de lado las interrogantes y problematizaciones sobre el estado de las negociaciones en el **GATT**, o el punto de vista de organismos cada dez más importantes como lo son los que hemos citado. Todos estos cuestionamientos son, hoy en día, obligatorias para el analista mexicano, pero no lo eran así en el pasado reciente puesto que prevalecía un enfoque más autosuficiente de la economía y la sociedad de México. Sólo ciertos especialistas de algunas instituciones de educación superior incursionaban en estos problemas y también lo hacían las oficinas encargadas de los asuntos internacionales. La tendencia general consiste en integrar el "factor externo" como si formara parte del análisis interno. **(El Cotidiano, 1991).**

Otro aspecto que estas investigaciones nos muestran es cómo el enfoque disciplinario surgido en el siglo XIX, requiere nuevos métodos y teorías; en especial, se necesita urgentemente el análisis de las transiciones en los sistemas mundiales y también un nuevo diálogo entre los especialistas de las ciencias sociales y los de las ciencias tecnológicas y naturales. Ejemplo de nuevas teorías son las del enfoque de la interdependencia, de las relaciones asimétricas, de los sistemas mundiales, de la relación centro-periferia, de las decisiones de políticas públicas en materia internacional, de la integración de la teoría económica en materia de comercio e inversión etc. (Immanuel Wallerstein, 1990. Fernando Fajnzylber (1991). Stephen Hymer (1972) etc).

6. Algunos autores han señalado que el concepto de Cuenca del Pacífico, si atendemos a los aspectos geográficos del asunto, puede ser utilizado en sentido amplio o en sentido restringido; este último se utiliza para designar a los procesos que ocurren en el borde asiático de la Cuenca; el concepto amplio se refiere tanto a la ribera americana como asiática del inmenso mar. Por cierto que el Banco Nacional de Comercio Exterior de México prefiere utilizar los términos "costa oriental" y "costa occidental" para referirse al mismo concepto. (BANCOMEXT, 1990).

7. Cuando hablamos de la Cuenca del Pacífico hablamos también de aprendizajes sociales, de formas o maneras en que las sociedades aprenden a concebir los cambios mundiales que ya forman parte de su vida cotidiana; en efecto, situaciones como la deuda externa, la negociación para la firma de un tratado de libre comercio, etc., dan lugar a nuevos discursos sociales tanto desde el poder como desde la sociedad civil; de la misma manera, ocurren nuevas variables que intervienen en la formación de la opinión pública y en las políticas públicas que los gobiernos instituyen. Los discursos sociales hacen referencia a valores algunos universales como el "mito del progreso humano" tan propio de la modernidad occidental y otros propios de la cultura y la identidad nacional de cada país.

8. Podemos entonces concluir que conceptualizar la Cuenca del Pacífico consiste en dar cuenta, a través de nuevos métodos, teorías y estudios, de las transiciones del sistema mundial actual, de la globalización e interdependencia de las economías, de estudios particulares o de caso, del desarrollo de nuevos organismos internacionales, del diálogo entre ciencia y tecnología y entre ciencias sociales y otras ciencias, de la toma de decisiones públicas, de los aprendizajes sociales en torno a estos temas; todo ello, sin olvidar que en todo caso estamos hablando de seres humanos que no sólo comercian sino que también comparten valores e ideas que en conjunto conforman el género humano de finales de siglo y de milenio.

Esta reunión es una excelente prueba de que ese amplio panorama de la investigación científica está ocurriendo y que busca formas de consolidarse y crecer por la vía de la comunicación, el intercambio y la coordinación de las distintas actividades.

BIBLIOGRAFIA CITADA

- Jhonson, Chalmers, "Definición de la Cuenca del Pacífico", en **Revista Comercio Internacional Banamex**, Número Especial, Mayo de 1991 pags 20 a 23.
  Este número de la revista reproduce, en edición biling üe (español-inglés) todas las ponencias presentadas en el seminario "La Cuenca del Pacífico un Reto para los Empresarios Mexicanos" realizado en México DF, los días 13 y 14 de febrero de 1991, bajo el patrocinio de las Secretarías de Relaciones Exteriores, Comercio y Fomento Industrial; los Bancos de Comercio Exterior y Nacional de México y el Centro Empresarial Mexicano de Asuntos Internacionales, CEMAI. (Base de Datos Cuenca, microficha 491).

- Krause, Lawrence, B, "Perspectivas de las Principales Economías del Pacífico", en **Revista Comercio Internacional**, Banamex, opus cit; págs. 14 a 16).

•Serra Puche, Jaime, "El Reto es Enorme", en **Revista Examen**, año 2 No 14, julio de 1990, págs. 3 a 6.(Base de Datos Cuenca, microficha 545).

•Okita, Saburo, "Remarks at the PECC Meeting on May 20, 1991". **(Base de Datos Cuenca, microficha 482).**

•Report of the Chairman of the PECC Coordinating Group to the Standing Committee. Singapur, 18 de mayo de 1991. **(Base de Datos Cuenca, Microficha No 488).**

•Keohane, Robert O y Nye, Joseph S, "Power and Interdependence", **Ed. Little Brown**, Boston 1977.

•Cheng Fu Koo, 24 Reunión del PBEC, Guadalajara, Jal, mayo de 1991

•Drysdale Peter, citado en Rivas Mira, Fernando A, "La XX Reunión del PAFTAD, Boletín de la Red Nacional de Investigadores, septiembre de 1991".

•Solana, Fernando, "La Cuenca del Pacífico: Un Reto para los Empresarios Mexicanos", en **Revista Comercio Internacional Banamex**, opus cit, pags 7 a 9.

•Sepúlveda Amor, Bernardo, "Discurso durante la ceremonia de instalación de la CMCP", en **Revista Mexicana de Política Exterior No 20**, julio septiembre 1988 págs 61 a 63.

•Sobre el Análisis de Coyuntura: "La Experiencia de El Cotidiano", en **El Cotidiano No 42**, julio agosto 1991, ver págs centrales.

•Inmmanuel Wallerstein, "Análisis de los Sistemas Mundiales", en Giddens y Turner (Compiladores) **La Teoría Social Hoy**, México, CNCA y Alianza Editorial, colección los 90, pág 398 a 417. Base de Datos Cuenca, microficha No 554.

•Fajnzylber, Fernando, "Inserción Industrial e innovación Institucional" en **Revista de la CEPAL**, No 44, agosto de 1991, págs 149 a 178.

•Hymer, Stephen, "Las Empresas Multinacionales Norteamericanas y la Competencia Japonesa en el Pacífico", Ed Periferia, Buenos Aires, 1972.